

МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп
(март 2025 г.)

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ – ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ ЕДИНСТВА И ПРОЦВЕТАНИЯ БЕЛОРУССКОГО НАРОДА

*Материал подготовлен
Академией управления при Президенте Республики Беларусь
на основе информации Конституционного Суда Республики Беларусь,
Национальной академии наук Беларуси, информационного агентства "БелТА",
издательского дома "СБ. Беларусь сегодня"*

Принятие в 1994 году Конституции независимой Республики Беларусь, определившей стратегические цели развития белорусского общества и государства, установившей основы государственного строя, гарантии обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, является, безусловно, исторически значимым событием для народа Беларуси.

Конституция не только на формальном юридическом уровне закрепила суверенитет страны. Как следует из ее преамбулы, народ Беларуси заявил о себе как о полноправном субъекте мирового сообщества, подтвердил преемственность с многовековой историей развития белорусской государственности.

«С принятием Конституции начался отсчет нового этапа истории современной Беларуси – суверенной и политически независимой. Именно тогда были заложены фундаментальные правовые основы развития нашего государства и общества.

Вдумайтесь: чуть больше 30 лет назад. В истории мира, человечества – это всего лишь миг. А для нас – тех, кто все эти годы строил нашу страну, – целая жизнь. Сложная, противоречивая, порой на грани возможностей, но, безусловно, интересная и, главное, - без остатка отданная любимой стране жизнь. И на этом пути Конституция Республики Беларусь стала нашим ориентиром, поистине народным государствообразующим документом, что особенно проявилось в ходе наших референдумов» (А.Г.Лукашенко, из выступления на встрече, приуроченной к 30-летию Конституции Беларуси 15 марта 2024 г.).

История подготовки и принятия Конституции Республики Беларусь 1994 года

В начале 1990-х годов в условиях демократизации государственных и общественных институтов, поляризации различных социальных групп и общественного мнения назрела необходимость закрепления политического и экономического плюрализма на конституционном уровне. В

общественном сознании утвердилась идея обретения союзными республиками государственного суверенитета, создания условий для достойного и свободного развития личности, что требовало реформирования Конституции.

Общественно-политическая ситуация в указанный период усугублялась масштабным экономическим кризисом, вызванным неэффективностью советской модели экономики, что повлекло снижение управляемости государства и общества. В данных условиях в средствах массовой информации активно обсуждались пути реформирования государственного устройства страны. Мнения относительно формы правления в будущем государстве сводились к двум концептуальным идеям: построения в суверенной Беларуси президентской или парламентской республики.

Сторонники парламентарной формы правления апеллировали к историческому наследию. В истории Беларуси периода Средневековья и Нового времени и Великое Княжество Литовское, и Речь Посполитая были парламентскими государствами, где значительную роль играли сословно-представительные органы.

Приверженцы президентской формы правления утверждали, что на переломных этапах общественного развития необходима сильная исполнительная власть во главе с президентом республики, который сможет консолидировать общество и максимально эффективно обеспечить достижение стратегических целей в социально-экономической и политической сферах.

Вступившая в силу 30 марта 1994 г. Конституция Республики Беларусь фактически подвела итог процессам формирования независимого белорусского государства на иной социально-экономической основе, закрепила ориентиры общественного развития, его перспективы. Она установила принципы демократического строя (народовластие, разделение властей, политический плюрализм, верховенство права), приоритет прав и свобод человека, главенство международного права.

Впервые в Беларуси был введен институт президентства. Тогда, на переломном этапе развития страны белорусское общество как никогда нуждалось в сильном президенте – национальном лидере, способном консолидировать граждан и максимально эффективно обеспечить достижение стратегических целей в социально-экономической и политической сферах. **10 июля 1994 г. после сложной борьбы с пятью другими кандидатами Президентом Республики Беларусь был избран народный депутат Беларуси А.Г.Лукашенко.** Во втором туре его поддержали **80,3%** граждан, принявших участие в голосовании.

Однако, несмотря на то, что Президент являлся главой белорусского государства и главой исполнительной власти, ведущая роль в стране по-прежнему принадлежала парламенту.

Справочно:

*Согласно Конституции, **Верховный Совет Республики Беларусь** наделялся значительными полномочиями государственной власти (среди прочих его прав устанавливались принятие и изменение Конституции, назначение выборов и референдумов, избрание высших судебных органов, Генпрокурора, Председателя и Совета Контрольной палаты Беларуси, Председателя и Правления Нацбанка Беларуси, роспуск местных Советов, определение военной доктрины Беларуси, а также объявление войны и заключение мира).*

Правительство несло ответственность перед Президентом и перед парламентом.

Также учреждался институт конституционного контроля – Конституционный Суд Республики Беларусь.

Конституция 1994 года, президентские выборы создали объективные исторические предпосылки, заложили политические и правовые основы строительства суверенной и независимой Беларуси. Это свидетельствовало о том, что национальная элита вместе с белорусским народом обладает способностью и имеет возможность укреплять и развивать белорусскую государственность.

Однако отсутствие у национальной элиты политического и социального опыта и согласия, ее раскол, нежелание выстраивать отношения в соответствии с новыми принципами и нормами, закрепленными в Конституции, создали предпосылки для политического противостояния между законодательной и исполнительной властью. В этих условиях **единственным арбитром в разрешении политического конфликта, ослаблявшего государственность, был белорусский народ.**

Референдумы в Беларуси: вехи конституционного развития (14 мая 1995 г., 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.)

Первый за годы независимости референдум в истории нашей страны был проведен 14 мая 1995 г. Учитывая сложившуюся социально-экономическую и политическую ситуацию, Президент Республики Беларусь вынес на республиканский референдум важнейшие вопросы о государственном флаге, государственном гербе, государственных языках, экономической интеграции с Российской Федерацией.

В ходе всенародного голосования 14 мая 1995 г. инициативы Главы государства получили широкую поддержку общества.

Справочно:

В голосовании на республиканском референдуме приняли участие 64,8% имевших на это право граждан. За придание русскому языку равного статуса с белорусским проголосовали 83,3% избирателей, за установление новых Государственного флага и Государственного герба – 75,1%. Действия Президента,

направленные на экономическую интеграцию с Россией, поддержали 83,3% граждан, а внесение изменений в действующую Конституцию – 77,7%.

Последующие попытки президентской власти взять общественно-политическую ситуацию под контроль и вывести страну из кризиса натолкнулись на сопротивление парламентской фракции Белорусского народного фронта и примкнувших к ней депутатов. Достигнутый в 1994 году элитами страны компромисс вылился в острый конституционный кризис.

Политическая и экономическая стабильность в стране оказалась под угрозой. Нормы белорусской Конституции 1994 года не обеспечивали достаточный баланс интересов ветвей власти.

Для выхода из этой ситуации в августе 1996 г. А.Г.Лукашенко предложил провести референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию, превращающих республику из парламентско-президентской в президентскую. Верховный Совет идею референдума поддержал, но при этом депутаты решили вынести на народное обсуждение вопрос об упразднении поста Президента и превращении республики в парламентскую.

Таким образом, на **второй республиканский референдум** были вынесены два проекта обновленной Конституции. Вопросы, инициированных Президентом, было четыре: о внесении изменений и дополнений в Конституцию (предложенных Президентом); о переносе Дня Независимости на 3 июля; о введении свободной, без ограничений, купли-продажи земель сельскохозяйственного назначения; об отмене смертной казни.

В результате голосования **24 ноября 1996 г.** проект Конституции, предложенный Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, поддержали **70,45%** от общего числа избирателей, проект Верховного Совета – лишь **7,9%** от общего числа избирателей.

Справочно.

В голосовании на республиканском референдуме приняли участие 84,14% граждан, внесенных в списки для голосования. За одобрение вопроса о переносе Дня Независимости на 3 июля проголосовали 88,18% граждан, за принятие предложенной А.Г.Лукашенко новой редакции Конституции – 70,45%, против одобрения вопроса «Выступаете ли вы за свободную, без ограничений, покупку и продажу земли?» проголосовали 82,88%, против отмены смертной казни – 80,44%.

Новая Конституция вобрала в себя ключевые положения Всеобщей декларации прав человека, международные пакты ООН о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах. Внесенные изменения позволили обеспечить эффективную деятельность всех ветвей власти в интересах белорусского народа.

Следующий референдум, на который были вынесены вопросы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, состоялся 17 октября 2004 г. (был совмещен с парламентскими выборами). Его итогом явилось исключение из части первой статьи 81 Конституции нормы о занятии одним и тем же лицом должности Президента Республики

Беларусь не более двух сроков. За новую редакцию указанной нормы Конституции высказались **79,42%** граждан от общего числа внесенных в списки для голосования. При этом характер взаимоотношений трех ветвей власти не изменялся. Не подвергались изменению и закрепленные ранее гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Конституция Республики Беларусь стала не только отражением политических и социально-экономических перемен, но и документом, определившим на десятилетия вперед вектор развития национальной государственности и совершенствования демократических институтов.

Но время не стоит на месте, происходят общемировые процессы, развитие общественных отношений внутри каждого государства. Развитие государства в уже изменившихся условиях потребовало конституционных преобразований. Они были сделаны в 2022 году, но разговор о необходимости корректировки Основного закона начался гораздо раньше – еще в 2018-м. Уже тогда на встрече с судьями Конституционного Суда **Президент озвучивал необходимость провести референдум.** При этом он отметил, что Конституция должна идти на шаг-два впереди изменений общества.

Стремительное развитие всех сфер белорусского общества, укрепление осознания белорусами ценности национального суверенитета и существующая динамика геополитической ситуации стали важными обстоятельствами, побудившими к дальнейшему совершенствованию норм Основного Закона в 2022 году.

В основу работы Конституционной комиссии, созданной указом Главы государства 15 марта 2021 г., были положены предложения граждан по изменению Конституции, высказанные на диалоговых площадках в ходе подготовки шестого Всебелорусского народного собрания.

Важной составляющей подготовки проекта изменений в Конституцию стал сбор и анализ предложений общественности. Только в Конституционную комиссию поступило несколько тысяч конкретных предложений граждан, общественных объединений, экспертного сообщества. По всей Беларуси прошли диалоги и научные дискуссии, по итогам которых внесено более 15 тысяч предложений.

На заключительном этапе работы, по уже подготовленному проекту изменений Конституции также поступило около 9 тысяч предложений граждан и организаций.

При подготовке материалов к заседаниям Конституционной комиссии проанализированы конституции 193 государств мира, принят во внимание зарубежный опыт проведения конституционных реформ.

Справочно:

В Азербайджане за последние 30 лет проведено три конституционных референдума: в 2002, 2009 и 2016 годах. В Казахстане изменения в Конституцию вносились в 1998, 2007, 2017 и 2022 годах, в Кыргызстане за период 1994–2021 годов

Основной закон менялся десять раз, в Узбекистане поправки вносились в 2009, а также в 2016 и 2017 годах, а 30 апреля 2023 г. прошел референдум по принятию новой редакции Конституции Узбекистана путем всенародного голосования.

Серьезные поправки в Конституцию Российской Федерации внесены в июле 2020 г. В соответствии с ними претерпели изменения не только полномочия органов власти, но и ряд основополагающих постулатов, затрагивающих идеологические концепты российского государства.

В каждом конкретном государстве свои основания и цели реформ, но общая тенденция – сохранение сильной государственной власти и обеспечение высокой динамики экономического развития.

Таким образом, внесение изменений в Конституцию Республики Беларусь **на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.** обусловлено объективной трансформацией общественно-политических и экономических процессов.

Основные конституционные преобразования, принятые на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.

В настоящее время Конституция Республики Беларусь содержит 9 разделов, 9 глав и 156 статей.

Сущность изменений Конституции заключается в следующем:

сохранена президентская форма правления с перераспределением полномочий Президента, Парламента и Правительства исходя из их конституционных функций;

установлен конституционный статус Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа народовластия, определяющего стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающего незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие;

усовершенствованы конституционные основы избирательной системы, определен конституционный статус Центральной избирательной комиссии;

предусмотрен новый порядок формирования Верховного и Конституционного судов: председатели, заместители председателей и судьи Верховного и Конституционного судов избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием;

установлен на конституционном уровне статус Верховного Суда Республики Беларусь как органа, возглавляющего систему судов общей юрисдикции;

расширены гарантии судебной защиты прав граждан – установлено полномочие Конституционного Суда по рассмотрению конституционных жалоб граждан на нарушение их прав и свобод.

О некоторых изменениях более подробно.

Произошла **трансформация трактовки понятия «социальное государство».**

Конституционные положения о социальном характере белорусского государства получили развитие и содержательное наполнение в виде усиления гарантий социальных прав лиц с ограниченными возможностями, молодежи, государственной поддержки семьи, а также в сфере здравоохранения.

Такой подход базируется на традиционном для Беларуси уважительном отношении к человеку труда, создающему общественные блага.

В целях установления взаимной ответственности и взаимодействия личности и государства статья 21 Конституции дополнена новой частью следующего содержания: **«Каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства».**

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, выступая на акции «Марафон единства» 24 февраля 2025 г., сказал: *«Свою жизнь мы также определили давно. Наша жизнь – это равные возможности для всех! Равные возможности! Это общество справедливости. Мы будем опираться на порядок и безопасность нашего общества. ... Но это, подчеркиваю, будет общество возможностей! ... Все будут иметь и имеют уже равные возможности. Только вы не забывайте о своих обязанностях».*

Закрепление понятия «брак» как союза мужчины и женщины.

Продолжение такого уклада сейчас – вопрос сохранения страны.

Это ответы на современные угрозы и забота о будущем страны. Дело в том, что в наших традициях и исконных ценностях заложено классическое понимание семьи, где есть папа и мама, дети. Продолжение такого уклада сейчас – вопрос сохранения страны. Если в государстве есть супруг №1 и супруг №2, у которых не может быть детей в силу объективных причин, то какое будущее его ждет? Когда нашей молодежи насаждают эти псевдоценности, близкие Западу, о последствиях их не говорят. А молодые люди в силу возраста в большинстве своем не склонны думать о будущем, они живут моментом. Поэтому сейчас позаботиться о сохранении народа, скорее, задача более старшего поколения. Кроме того, в Конституции прописаны обязанности родителей воспитывать детей, готовить их к общественному труду, прививать культуру и уважение к законам, истории и национальным традициям. Поэтому закрепление понятия «брак» как союза мужчины и женщины было логично.

«Культ полноценной семьи с двумя и более детьми должен быть стилем жизни белорусов. Только так мы можем быть уверены, что следующие за нами поколения будут прирастать, а значит, крепко держать суверенитет в своих руках и гарантированно жить в мире» (А.Г.Лукашенко, Послание белорусскому народу и Национальному собранию – 2023).

Также конституционно закреплено сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм как долг каждого гражданина Республики Беларусь.

В этой связи в Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, вопросам сохранения и защиты исторической памяти также уделяется особое внимание.

Например, в соответствии с пунктом 8 Концепции **защита исторической памяти признается одним из стратегических национальных интересов**, а согласно пункту 29 Концепции искажение исторической правды и памяти о героическом прошлом белорусского народа относится к числу основных угроз национальной безопасности Республики Беларусь.

В условиях нестабильности в мире, крупномасштабных военно-политических конфликтов, введения санкций и нарушения международно признанных прав человека, мы идем к целям, которые определены в обновленной Конституции. Уже решаем задачи по упрочнению суверенитета, построению государства для народа, гарантированию прав и свобод человека, обеспечению защищенности сбалансированных интересов личности, общества и страны в целом.

Президентские выборы стали завершающим этапом большой деятельности по укреплению политического строя в Беларуси.

Белорусы убедительно продемонстрировали свою сплоченность, рост политической культуры, непререкаемость государственного суверенитета. Сейчас предстоит вместе проводить дальнейшую работу по укреплению тех положительных тенденций, которые набрали силу в обществе.